

## Budgetunderlag för 2025–2027

Finanspolitiska rådet överlämnar härmed budgetunderlag för åren 2025–2027. Budgetunderlaget innehåller:

1. Myndighetens förslag till finansiering av verksamheten de tre närmast följande räkenskapsåren.
2. Redovisning av överskott av anslagsmedel från 2023.

### 1. Myndighetens förslag till finansiering av verksamheten de tre närmast följande räkenskapsåren

Riksdagen har beslutat om medel för Finanspolitiska rådets verksamhet för 2024. För innevarande budgetår uppgår ramanslaget till 11 704 tkr jämfört med 11 035 tkr för budgetåret 2023. Under 2024 disponerar Finanspolitiska rådet anslagsmedel på sammanlagt 11 970 tkr. Detta förklaras med att Finanspolitiska rådet antar att utgående anslagssparande från 2023 på 266 tkr får behållas.

Storleken på Finanspolitiska rådets kansli har sedan 2011 bestått av två utredningsekonomer, en forskningsassistent, en administratör/ekonomiansvarig samt kanslichefen. Det gör kansliet till ett av de minsta inom EU, vilket i huvudsak är rimligt givet att vissa uppgifter som utländska råd har ansvar för redan analyseras på ett fullgott sätt av andra institutioner i Sverige. I föreliggande budgetunderlag äskar jag medel för att kunna anställa åtminstone en ytterligare utredningsekonom, detta i syfte att kunna ta oss an två relativt nya områden som jag anser Finanspolitiska rådet bör ha kapacitet att analysera på ett fullgott sätt.

Ett område som fler och fler råd i Europa har tagit sig an under senare år är att analysera och beräkna offentligfinansiella konsekvenser av klimatomställningen.<sup>1</sup> Det är en uppgift som inte utförs av någon institution i Sverige idag. Jag anser att den ryms inom ramen för rådets nuvarande instruktion och det är viktigt att vi har möjlighet att ta fram en analysram inom detta område. Klimatrelaterade frågeställningar, inklusive de som relaterar till offentliga finanser, är till sin natur omfattande; många delar av makroekonomin och de offentliga finanserna påverkas, både på kort och lång sikt. Arbetets omfattning och komplexitet ska inte överdrivas men det krävs en betydande insats för att ta fram en analysram och sedan löpande använda och utveckla denna.

Det andra analysområdet är de metoder och beräkningar som jag bedömer Finanspolitiska rådets kansli behöver behärska med anledning av det nya finanspolitiska ramverk som förhandlats fram inom EU.<sup>2</sup> Det gäller både s.k. stokastisk *Debt Sustainability Analysis* (DSA) och beräkning av en s.k.

---

<sup>1</sup> Se t.ex. Office of Budget Responsibility (2021), *Fiscal risks report* (kapitel 9) och Irish Fiscal Advisory Council (2023) *What climate change means for Ireland's public finances*. Betydelsen att inkludera effekter av klimatomställningen i offentliga hållbarhetsberäkningar har även betonats av bl.a. Internationella valutafonden, se IMF (2023, oktober), *Fiscal monitor*.

<sup>2</sup> EU-kommissionens förslag som låg till grund för förhandlingarna med Europaparlamentet finns här: <https://www.consilium.europa.eu/sv/press/press-releases/2023/12/21/economic-governance-review-council-agrees-on-reform-of-fiscal-rules/>.

utgiftsbana (*expenditure path*). Även om det inte ännu är klart hur det överenskomna regelverket kommer att implementeras i Sverige står det klart att länder som bryter mot antingen underskotts- eller skuldgränserna kommer att behöva leverera dessa beräkningar till EU-kommissionen. Det kan därför även komma att gälla Sverige. I dessa beräkningar bör även klimatrelaterade risker inkluderas vilket relaterar till analysområdet som beskrevs ovan. Även för länder som inte bryter underskotts- eller skuldgränserna ska reformer och investeringar ingå i de s.k. *national medium-term fiscal-structural plans* som främjar implementeringen av *European Green Deal* och anpassningen till klimatneutralitet 2050.<sup>3</sup> Vidare kan nationella finanspolitiska råd bli tillfrågade av sin regering att bedöma årsrapporter som lämnas till kommissionen samt eventuella avvikelser från nettoutgiftsbanan när en sådan är aktuell. Sammantaget bedömer jag att Finanspolitiska rådets kansli dels behöver behärska de metoder som EU:s nya finanspolitiska ramverk omfattar, dels ha beredskap att vid behov kommentera de rapporter som regeringen skickar till EU-kommissionen.

Sammanfattningsvis bedömer jag att Finanspolitiska rådets kansli behöver ett permanent tillskott för att bemästra de två nya analysområdena – offentligfinansiella konsekvenser av klimatomställningen och metoder kopplade till EU:s nya regelverk – på ett fullgott sätt. Den största arbetsinsatsen kommer med stor sannolikhet krävas inom det förstnämnda analysområdet. Jag bedömer att det åtminstone kräver en ytterligare utredningsekonom. En årsarbetskraft, inklusive sociala avgifter och overhead, kostar ca 1 500 tkr.

## Finansiering

**Tabell 1 Förslag till finansiering 2025–2027 (tkr)**

	2023 Utfall	2024 Prognos	2025 Beräkn.	2026 Beräkn.	2027 Beräkn.
<b>ANSLAG</b>					
Utgiftsområde 2, Anslag 1:6, ap. 1, Finanspolitiska rådet <sup>1</sup>	11 035	11 970 <sup>2</sup>	11 704	11 704	11 704
Avgiftsintäkter som disponeras <sup>3</sup>	542	554	570	570	570
Finanspolitiska rådets förslag, <i>ytterligare resurser</i>			1 500	1 500	1 500
Summa inkl. avgiftsintäkter som disponeras	11 575	12 524	13 774	13 774	13 774
Summa exkl. avgiftsintäkter som disponeras 2025–2027	<b>11 575</b>	<b>12 524</b>	<b>13 204</b>	<b>13 204</b>	<b>13 204</b>

<sup>1</sup> Anslaget används för Finanspolitiska rådets förvaltningskostnader.

<sup>2</sup> I beloppet ingår ingående överföringsbelopp (anslagssparande) från 2023 med 266 tkr.

<sup>3</sup> Intäkter enligt 4 § avgiftsförordningen.

I tabell 1 redovisas Finanspolitiska rådets förslag till finansiering för åren 2025–2027. Den är baserad på 2024 års tilldelning av riksdagen, oaktat sedvanlig pris- och löneomräkning, samt äskande enligt ovan. Finanspolitiska rådet anhåller om att årliga medel motsvarande 13 204 tkr<sup>4</sup> i 2024 års priser med sedvanlig pris- och löneomräkning ställs till förfogande för verksamheten för vart och ett av åren 2025, 2026 och 2027.

Organisatoriskt har vi under 2023 utökat vårt utbyte med Konjunkturinstitutet. Vi köper nu in fler tjänster som rör administration och dataskyddsfrågor medan vi säljer ekonomitjänster till dem. Det har lett till en effektivare användning av våra resurser. Myndighetens avgiftsintäkter i tabell 1 ovan avser dessa ekonomitjänster till Konjunkturinstitutet och tas ut med stöd av 4 § avgiftsförordningen. Avgiftsintäkterna för 2024 och 2025 baseras på avtal mellan myndigheterna. De prognostiserade avgiftsintäkterna för 2026 och 2027 baseras på de beräknade intäkterna 2025 då inget avtal för dessa år finns ännu.

<sup>3</sup> EU-kommissionen 2023/0138(COD), s. 5.

<sup>4</sup> Dvs. 2024-års anslagsnivå inklusive äskanden för kommande år men exklusive de avgiftsintäkter som myndigheten prognostiseras att disponera under dessa år.

För budgetåret 2024 har Finanspolitiska rådet enligt regleringsbrevet en anslagskredit på 3 procent av ramanslaget, vilket möjliggör parering av oförutsedda utgifter.

## Övriga frågor

### Investeringar i anläggningstillgångar

Under budgetåret 2024 är låneramen för investeringar i anläggningstillgångar 200 tkr. Av dessa är 82 tkr in-tecknade av lånet som togs upp i Riksgäldskontoret under 2020, då myndigheten köpte in möbler och inventarier till sina nya hyreslokaler.<sup>5</sup> Finanspolitiska rådet anser att låneramen är rimlig och tillräcklig. Inga ytterligare investeringar har gjorts, och inga nya investeringar planeras under kommande år. Se vidare tabell 2 och 3 nedan.

**Tabell 2 Verksamhetsinvesteringar (tkr)**

	2023 Utfall	2024 Prognos	2025 Beräkn.	2026 Beräkn.	2027 Beräkn.
<b>Immateriella investeringar</b>					
Datasystem, rättigheter m.m.	0				
<b>Materiella investeringar</b>					
Maskiner, inventarier och installationer mm.	82 <sup>1</sup>				
Byggnader, mark och annan fast egendom	0				
Övriga verksamhetsinvesteringar	0				
<b>Summa verksamhetsinvesteringar</b>	<b>82</b>				
<b>Finansiering</b>					
Lån i Riksgäldskontoret (2 kap. 1 § kapitalförsörjningsförordningen)	82 <sup>1</sup>				
Bidrag (2 kap. 3 § kapitalförsörjningsförordningen)	0				
Finansiell leasing (2 kap. 5 § kapitalförsörjningsförordningen)	0				
Anslag (efter medgivande av regeringen)	0				
<b>Summa finansiering</b>	<b>82</b>				

<sup>1</sup> 82 tkr avser utgående bokfört värde och utgående balans för lånet i Riksgäldskontoret per den 31/12 2023.

<sup>5</sup> Skrivbord och bokhyllor köptes in ism myndighetflytt till nya mindre hyreslokaler tillsammans med Konjunkturinstitutet. Köpet länefinansieras via Riksgäldskontoret och amorteras enligt riktlinjer från SSC.

**Tabell 3 Låneram och räntor för verksamhetsinvesteringar (tkr)**

	2023 Utfall	2024 Prognos	2025 Beräkn.	2026 Beräkn.	2027 Beräkn.
IB lån i Riksgäldskontoret	96	82	68	54	40
Nyupplåning (+)	0	0	0	0	0
Amorteringar (-)	-14	-14	-14	-14	-14
UB lån i Riksgäldskontoret	82	68	54	40	26
Beslutad/föreslagen låneram	200	200	200	200	200
Ränteutgifter <sup>1</sup>	3	2	2	1	1
<b>Finansiering av räntor och avskrivningar</b>					
UO 2 anslag 1:6, ap. 1. Finanspolitiska rådets förvaltning	17	16	16	15	15
Övrig finansiering	0	0	0	0	0
<b>Summa finansiering</b>	<b>17</b>	<b>16</b>	<b>16</b>	<b>15</b>	<b>15</b>
<b>Summa amortering och ränteutgifter</b>	<b>17</b>	<b>16</b>	<b>16</b>	<b>15</b>	<b>15</b>

<sup>2</sup> Ränteutgifterna har beräknats utifrån antagande om att styrräntan är 3 procent framöver (år 2024–2027).

## 2. Redovisning av överskott av anslagsmedel från 2023

Vid verksamhetsårets slut 2023 fanns ett anslagsöverskott på 266 tkr. Överskottet beror främst på gjorda omprioriteringar som minskat rådets rörliga kostnader, detta främst för att parera ökade fasta kostnader för myndighetens lokaler samt ekonomiadministrativt stöd från Statens Servicecenter.

Beslut i detta ärende har fattats av kanslichef Göran Hjelm, föredragande har varit administrativt ansvariga Charlotte Sandberg Gavatin.

Göran Hjelm

Kopia till: Ekonomistyrningsverket, Riksdagens utredningstjänst, Riksrevisionen och Statskontoret.